



REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO FINANCIJA

**KLASA: 400-02/18-01/26**

**URBROJ: 513-05-03-18-3**

Zagreb, 6. ožujka 2018.

**TRGOVAČKIM DRUŠTVIMA I DRUGIM PRAVNIM  
OSOBAMA OBVEZNICIMA DAVANJA IZJAVE O  
FISKALNOJ ODGOVORNOSTI  
- svima putem nadležnih ministarstva i jedinica lokalne i  
područne (regionalne) samouprave-**

**PREDMET: Sastavljanje i predaja Izjave o fiskalnoj odgovornosti za 2017. godinu  
- uputa, daje se**

Trgovačka društva i druge pravne osobe koje su sukladno Zakonu o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine, br. 139/10 i 19/14) obveznici davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti (u daljnjem tekstu: Izjava) predaju Izjavu za 2017. godinu **ove godine iznimno do 3. travnja 2018.**

Izjava za 2017. godinu predaje se sukladno zadnjim izmjenama i dopunama Uredbe o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (Narodne novine, broj 119/15). Obrasci Izjave jednaki su obrascima Izjave o fiskalnoj odgovornosti za 2015. i 2016. godinu i dostupni su u word formatu na internetskoj stranici Ministarstva financija <http://www.mfin.hr/hr/izjava-o-fiskalnoj-odgovornosti>.

Uz Izjavu se sukladno članku 6. stavku 1. Uredbe o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (Narodne novine, br. 78/11, 106/12, 130/13, 19/15 i 119/15) prilikom predaje prilaže

- popunjeni Upitnik o fiskalnoj odgovornosti (u daljnjem tekstu: Upitnik),
- ako su prilikom popunjavanja Upitnika uočene slabosti ili nepravilnosti - Plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti za godinu 2018. - u kojem se navode rokovi u kojima će se navesti aktivnosti koje će se provoditi tijekom 2018., kako bi se otklonile nepravilnosti ili slabosti uočene u postupku davanja Izjave za 2017. godinu;
- Izvješće o otklonjenim slabostima i nepravilnostima za godinu 2017. - u kojem se navodi kako su izvršene aktivnosti iz Plana otklanjanja slabosti i nepravilnosti za proračunsku godinu 2017. koji je bio sastavljen radi otklanjanja slabosti i nepravilnosti uočenih u postupku davanja Izjave za 2016. godinu (ako ih je bilo)
- Mišljenje unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola za područja koja su bila revidirana tijekom 2017. godine.

Iako se Upitnik nije mijenjao, prilikom davanja odgovora na pitanja iz područja javne nabave potrebno uzeti u obzir činjenicu da je 1. siječnja 2017. stupio na snagu novi Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16), koji ima utjecaj na pitanja iz Upitnika u formalnom smislu, dok su suštinski pitanja ostala ista. Slijedom toga, u nastavku se daje uputa na davanje odgovora na pitanja iz područja javne nabave.

Trgovačka društva i druge pravne osobe koje su obveznici davanja Izjave odgovaraju na sva pitanja u području javne nabave.

Kod pitanja 9. koje glasi: „Za provedene postupke javne nabave u Elektroničkom oglasniku javne nabave objavljene su odgovarajuće objave sukladno Zakonu o javnoj nabavi.“ novi Zakon o javnoj nabavi više ne koristi pojam „objave“ već pojam „obavijesti“. Prema tome, prilikom popunjavanja Upitnika o fiskalnoj odgovornosti navedeni pojmovi trebaju se poistovjetiti.

Kod pitanja 11., koje se odnosi na plan nabave, provjerava je li plan nabave donesen i je li njegov sadržaj usklađen s važećim zakonodavnim okvirom. Prilikom testiranja ovog pitanja za 2017. godinu provjerava je li plan nabave u 2017. godini bio sadržajno usklađen s odredbama Zakona o javnoj nabavi i je li bio objavljen na internetskim stranicama obveznika. Pritom je važno da se testira plan nabave za 2017. godinu, odnosno za godinu za koju se daje Izjava, bez obzira što je primjerice plan nabave donesen krajem 2016. godine. Slijedom toga, u ovom se pitanju odstupa od općeg pravila da se testiraju samo one aktivnosti koje su se dogodile u godini za koju se daje Izjava.

U pitanju 15. provjerava se je li registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma bio objavljen te je li sadržavao sve dijelove, odnosno podatke propisane Zakonom o javnoj nabavi, uključujući i podatke o predmetima nabave čija je vrijednost jednaka ili veća od 20.000,00 kuna. Kako u 2017. godini nije bio propisan sadržaj registra, a niti kako se vodi, kao niti kako se ažurira, ako su obveznici koji su imali samo jednostavne nabave, takve ugovore o jednostavnoj nabavi vodili u evidenciji svih ugovora koja se zahtjeva kroz pitanje 66. Upitnika i ako su ti podaci bili objavljeni na internetskim stranicama (primjerice ako je bio objavljen podatak o predmetu nabave i procijenjenoj vrijednosti nabave), to je dovoljno za davanje potvrdnog odgovora na ovo pitanje. Iako je činjenica da Zakon o javnoj nabavi u članku 28. stavku 5. navodi da se u planu nabave i registru ugovora navode svi predmeti nabave čija je vrijednost jednaka ili veća od 20.000,00 kuna, puna primjena ovoga članka moguća je tek od 1. siječnja 2018. kada je na snagu stupio Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine, broj 101/17). Prilikom testiranja ovog pitanja za 2017. godinu provjerava se je li registar ugovora i okvirnih sporazuma bio objavljen na internetskim stranicama naručitelja (obveznika), kao i je li sadržavao sve elemente propisane Zakonom o javnoj nabavi. Slijedom toga, ako obveznici nisu u mogućnosti dati potvrđan odgovor na ovo pitanje, to je očekivano, jer nije bilo jasno kako se u registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma unose podaci, a osobito podaci o jednostavnim nabavama čija je vrijednost jednaka ili veća od 20.000,00 kuna. Vjerojatno je ta nepravilnost već ispravljena ili će biti ispravljena objavom registra ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma putem Elektroničkog oglasnika javne nabave.

Pitanje 16. odnosi se na čuvanje dokumentacije. Provjerava se je li obveznik čuvao dokumentaciju o svakom postupku javne nabave u propisanim rokovima, bez obzira je li riječ o roku čuvanja od četiri ili više godina. Prilikom testiranja ovog pitanja potrebno je utvrditi jesu li poštivani propisani rokovi čuvanja dokumentacije. Pritom se prilikom odabira uzorka testiranja uzima dokumentacija koju je bilo potrebno čuvati tijekom 2017. godine za koju se daje Izjava.

Pitanje 17. glasi: „Ugovori o nabavi javnih usluga iz Dodatka II. B sklopljeni su na temelju odredaba Zakona o javnoj nabavi.“ Ovim se pitanjem do 1. siječnja 2017. provjeravala usklađenost nabave usluga iz Dodatka II.B s važećim zakonodavnim okvirom, odnosno posebnim postupkom utvrđenim Zakonom o javnoj nabavi koji je vrijedio do 1. siječnja 2017.

Zakon o javnoj nabavi više ne poznaje pojam usluga iz Dodatka II.B. Naime, od 1. siječnja 2017. te usluge, koje su u Zakonu prepoznate pod nazivom „društvene i druge posebne usluge navedene u prilogu X.“, a čija je procijenjena vrijednost 200.0000,00 kuna ili više, dodjeljuju se u skladu s člancima 323.-326. Zakona o javnoj nabavi u glavi IV. Posebni režimi nabave, poglavlje 1. Društvene i druge posebne usluge. Slijedom zakonskih izmjena, ovo pitanje iz Upitnika se odnosi na nabavu društvenih i drugih posebnih usluga navedenih u prilogu X. Međutim, ako se tijekom 2017. godine takve usluge nisu nabavljale na pitanje se odgovara „Nije primjenjivo N/P“. Isto ako, moguće je da su tijekom 2017. godine dovršeni postupci nabave usluga iz Dodatka II.B po starom Zakonu o javnoj nabavi pa će prilikom testiranja biti potrebno i nabavu takvih usluga uzeti u uzorak testiranja.

Kod pitanja 18. provjerava se je li do 31. ožujka 2017. tijelu nadležnom za sustav javne nabave dostavljeno izvješće o javnoj nabavi za 2016. godinu koje sadrži podatke sukladno Zakonu o javnoj nabavi. U članku 441. stavku 2. Zakona o javnoj nabavi propisano je da je naručitelj obvezan do 31. ožujka tekuće godine izraditi statističko izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu. U odnosu na prethodno razdoblje, promijenjen je samo naziv izvješća u koji je dodana riječ „statističko“.

Vežano za pitanje 19., koje glasi „Donesen je akt kojim su uređena pitanja nabave za nabavu robe i usluga odnosno za nabavu radova na koje se ne primjenjuje Zakon o javnoj nabavi.“, provjerava se postojanje i sadržaj akta kojim je uređena nabava robe, radova i usluga koje se mogu nabavljati bez primjene Zakona o javnoj nabavi. Zakon o javnoj nabavi u članku 15. regulira jednostavnu nabavu koja je do sada bila poznata pod kolokvijalnim nazivom bagatelna nabava. U stavku 2. istoga članka propisano je kako naručitelj svojim općim aktom utvrđuje pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave, a pritom je obvezan uzeti u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije. Takav akt (kao i njegove eventualne izmjene i dopune) mora biti učinjen dostupnim javnosti i to njegovom objavom na internetskim stranicama. Ova obveza znači da se prilikom testiranja ovog pitanja mora provjeriti je li donesen novi opći akt, koji je tijekom 2017. trebao biti donesen na temelju članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi, je li usklađen sa zahtjevima iz članka 15. Zakona o javnoj nabavi (jesu li prilikom određivanja pravila, uvjeta i postupaka jednostavne nabave uzeta u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije) te je li takav akt objavljen na internetskim stranicama. Pritom, nije odlučno za davanje odgovora je li akt donesen prije 30. lipnja 2017. s obzirom da je na snazi bio akt o bagatelnim nabavama donesen temeljem Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 90/11, 83/11, 143/13 i 13/14), a koji je bio na snazi do 1. siječnja 2017.

Molimo ministarstva i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave da ovu uputu dostave na znanje trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama koje su obveznici davanja Izjave, a koji su u njihovoj nadležnosti.

Za sva dodatna pitanja i informacije možete se obratiti na e-mail adresu: [fiskalnaodgovornost@mfin.hr](mailto:fiskalnaodgovornost@mfin.hr)

S poštovanjem,

  
**POMOĆNICA MINISTRA I  
GLAVNA DRŽAVNA RIZNIČARKA**  
mr. sc. Ivana Jakir-Bajo